Bydgoszcz, dnia 14 grudnia 2020 r.

KUJAWSKO-POMORSKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ
W BYDGOSZCZY

NRB.8361.114.2020

Decyzja nr NRB-14/2020
o karze pieniężnej

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 178), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy **wymierza** przedsiębiorcy **Grzegorzowi Kamińskiemu** prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Wielobranżowe „GREKA" ze stałym miejscem wykonywania działalności gospodarczej w Bydgoszczy (85-858) przy ul. Wiosny Ludów 8 lok. 34, **karę pieniężną** w wysokości 350 zł (słownie: trzysta pięćdziesiąt złotych), w związku z naruszeniem obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 1 przywołanej ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, polegającym na nieuwidocznieniu w miejscu sprzedaży towarów ceny i ceny jednostkowej w przypadku 53 towarów.

Uzasadnienie

W toku kontroli przeprowadzonej w dniach 27-28 października 2020 r. przez inspektorów reprezentujących Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, zwanego dalej *Wojewódzkim Inspektorem*, w sklepie przy ul. Lelewela 45 w Bydgoszczy, należącym do przedsiębiorcy Grzegorza Kamińskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Wielobranżowe „GREKA" ze stałym miejscem wykonywania działalności gospodarczej w Bydgoszczy (85-858) przy ul. Wiosny Ludów 8 lok. 34, zwanego dalej *stroną*, stwierdzono naruszenie obowiązków wynikających z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 178), zwanej dalej *ustawą o cenach*, z uwagi na nieuwidocznienie ceny i ceny jednostkowej w przypadku 53 towarów:

1. Płyn do naczyń LUDWIK rumiankowy 500 g,
2. Płyn do naczyń LUDWIK miętowy 500 g,
3. Płyn do naczyń LUDWIK aloesowy 500 g,
4. Płyn do naczyń FAIRY sensitive rumiankowy 450 ml,
5. Płyn do naczyń FAIRY mięta 450 ml,
6. Koncentrat do mycia naczyń OSKAR cytryna 500 ml,
7. Koncentrat do mycia naczyń OSKAR mięta 500 ml,
8. Płyn do mycia naczyń PUR balsam 450 ml,
9. Płyn do mycia naczyń PUR power cytryna 450 ml,
10. Płyn do mycia naczyń PUR sekrety świata malina 450 ml,
11. Płyn do naczyń FAIRY sensitive rumiankowy 900 ml,
12. Płyn do naczyń FAIRY mięta 900 ml,
13. Płyn do naczyń FAIRY granat 900 ml,
14. Płyn do naczyń FAIRY jabłuszko 900 ml,
15. Płyn do płukania LENOR summer breeze 930 ml,
16. Płyn do płukania LENOR diamond & lotus flower 750 ml,
17. Żel pod prysznic PALMOLIVE naturals almond & milk 500 ml,
18. Żel pod prysznic PALMOLIVE naturals olive & milk 500 ml,

19. Żel pod prysznic PALMOLIVE men sensitive 500 ml,
20. Szampon do włosów PANTENE pro v, aqua light 400 ml,
21. Szampon do włosów PANTENE pro v, intensive repair 400 ml,
22. Szampon do włosów SCHAUMA for men 250 ml,
23. Szampon do włosów SCHAUMA color shine 250 ml,
24. Szampon do włosów SCHAUMA 7 herbs 250 ml,
25. Szampon do włosów BIAŁY JELEŃ orzech włoski 300 ml,
26. Szampon ziołowy SENSIL czarna rzepa 500 ml,
27. Szampon ziołowy SENSIL pokrzywa, tatarak i chmiel 500 ml,
28. Kultowy krem oliwkowy ZIAJA 50 ml,
29. Wazelina biała kosmetyczna ZIAJA 30 ml,
30. Krem NIVEA 50 ml,
31. Lakier do włosów TAFT glanz 250 ml,
32. Lakier do włosów TAFT ultimate 250 ml,
33. Płyn CILLIT kamień i rdza lime & rust 450 ml,
34. Proszek do czyszczenia AJAX 450 g,
35. Mleczko do czyszczenia CIF cream z wybielaczem 250 ml,
36. Mleczko do czyszczenia CIF cream lemon 250 ml,
37. Mleczko do czyszczenia CIF original 250 ml,
38. Mleczko do czyszczenia CIF cream lemon 500 ml,
39. Domestos extended power clasic 750 ml,
40. Domestos extended power citron 750 ml,
41. Żel do WC KRET 750 g,
42. Płyn do płukania K górski 500 ml,
43. Płyn do płukania K świeży 500 ml,
44. Płyn do mycia WC TYTAN 700 g,
45. Płyn do paneli PRONTO 5w1 750 ml,
46. Płyn do podłóg i mebli drewnianych 5w1 750 ml,
47. Krochmal original ŁUGA 750 ml,
48. Mydło w płynie przeciwbakteryjne OSKAR 500 ml,
49. Mydło w płynie mleko i miód FINE LIFE 500 ml,
50. Mydło w płynie kwiat lotosu SAFINA 500 ml,
51. Mydło w płynie oliwka SAFINA 500 ml,
52. Mydło w płynie mleko i miód SAFINA 500 ml,
53. Płyn do płukania firanek VANISH 500 ml.

Przebieg i ustalenia poczynione w toku kontroli zostały opisane w protokole kontroli sporządzonym w obecności pracownika strony - osoby czynnej w lokalu przedsiębiorstwa 28 października 2020 r. (nr akt kontroli NRB.8361.114.2020).

Zważywszy na fakt nieobecności osoby upoważnionej do reprezentowania strony oraz niewyznaczenie osoby upoważnionej do jej reprezentowania 29 października 2020 r. wystosowano do strony pismo, doręczone 05 listopada 2020 r., informujące o przeprowadzonej kontroli. Jednocześnie stronie przesłano protokół kontroli wraz z upoważnieniem do jej przeprowadzenia oraz pouczeniem o prawach i obowiązkach kontrolowanego. Strona nie skorzystała z przysługujących jej uprawnień i nie wniosła uwag do przywołanego wyżej protokołu kontroli.

Mając na uwadze stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości, Wojewódzki Inspektor, pismem z 16 listopada 2020 r., doręczonym 24 listopada 2020 r. zawiadomił stronę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie wymierzania kary pieniężnej na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o cenach. Jednocześnie poinformował, że przed wydaniem rozstrzygnięcia kończącego postępowanie w sprawie, na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), stronie biorącej udział w postępowaniu przysługuje prawo do zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Na realizację tego uprawnienia, Wojewódzki Inspektor wyznaczył stronie 10 – dniowy termin, liczony od dnia doręczenia pisma o

wszczęciu postępowania administracyjnego. Ponadto strona została wezwana do przekazania informacji o wielkości obrotów oraz przychodu za ostatni zamknięty rok rozliczeniowy.

Strona nie skorzystała z przysługujących jej uprawnień lecz zadośćuczyniła żądaniu organu, przekazując stosowne informacje w piśmie przekazanym drogą elektroniczną w dniu 10 grudnia 2020 r.

Wojewódzki Inspektor ustalił i stwierdził:

Bezspornym, w ocenie Wojewódzkiego Inspektora, jest fakt ujawienia w toku czynności kontrolnych nieprawidłowości związanych z informowaniem o cenach towarów. Zebrany w sprawie materiał dowodowy uzasadnia twierdzenie, iż zaniechanie strony wypełniło znamiona czynu, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o cenach. W związku z tym Wojewódzki Inspektor stwierdził, że strona popełniła delikt administracyjny polegający na niewykonaniu obowiązku, o którym mowa w art. 4 ust.1 ustawy o cenach.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o cenach w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen. Art. 4 ust. 2 zawiera delegację do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r. poz. 2121), zwanego dalej *rozporządzeniem*, które ma na uwadze potrzebę zapewnienia dostępności informacji o cenie, a także uwzględnia przypadki, gdy uwidocznienie ceny jednostkowej towaru (usługi) nie byłoby przydatne ze względu na rodzaj lub przeznaczenie towaru (usługi).

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy o cenach, jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 tej ustawy, Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.

Nakładając karę Wojewódzki Inspektor uwzględnił przesłanki jej wymiaru, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy o cenach tj.: stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Oceniając **stopień naruszenia obowiązków** Wojewódzki Inspektor zważył, iż strona nie dopełniła obowiązku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej ceny i ceny jednostkowej w odniesieniu do 53 towarów z 185 objętych sprawdzeniem.

Do obowiązków strony należy zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia, uwidocznienie ceny w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy. Zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia, cena może być uwidoczniona w szczególności na wywieszce, w cenniku, w katalogu, na obwolucie, w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.

Obowiązek podawania ceny i ceny jednostkowej przyczynia się znacząco do lepszego przekazywania informacji konsumentom, jako że najłatwiejszym i zarazem najlepszym sposobem jest umożliwienie konsumentom dokonania oceny i porównania cen produktów w sposób optymalny i tym samym dokonania świadomego wyboru na podstawie prostych porównań[1].

Zgodnie z § 4 ust.1 rozporządzenia, cena jednostkowa powinna dotyczyć, co do zasady[2], ceny za:

- litr lub metr sześcienny – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,
- kilogram lub tonę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy,
- metr – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości,
- metr kwadratowy – dla towarów sprzedawanych według powierzchni,
- sztukę – dla towarów sprzedawanych na sztuki.

Strona nie dopełniła obowiązku uwidocznienia ceny oraz ceny jednostkowej przy 53 towarach, przez co przedmiotowy czyn uznać należy za sprzeczne z prawem zaniechanie strony. W

[1] Motyw 6 preambuły dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. UE L z 1998 r. Nr 80 poz. 27), której transpozycji postanowień dokonuje ustawa o cenach.

[2] W myśl § 4 ust. 2 rozporządzenia w szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar innych niż określone w ust. 1.

następstwie zaniechania strony, konsumenci pozbawieni zostali jednej z podstawowych informacji, na podstawie której mogliby podjąć decyzję o zakupie. Informacja o cenie i cenie jednostkowej pozwala porównać koszty związane z zakupem poszczególnych produktów. Każdorazowe naruszenie obowiązków w zakresie informowania o cenach towarów oceniać należy w kontekście ryzyka dokonania przez konsumenta zakupu bez możliwości pełnego rozeznania.

Wojewódzki Inspektor wskazuje, że w zakresie niedopełnienia obowiązków dotyczących właściwego uwidaczniania cen oferowanych towarów, uznać należy za odpowiedzialną wyłącznie stronę, która jako profesjonalista w branży powinna znać i stosować przepisy związane z wykonywaną przez nią działalnością.

Oceniając przesłankę **dotychczasowej działalności**, Wojewódzki Inspektor uznał, że jej dotychczasowy przebieg nie stanowi dla strony okoliczności zaostrzającej wymiar kary, gdyż jest to pierwsze stwierdzone naruszenie przez stronę wymagań w zakresie ustawy o cenach.

Wymierzając karę Wojewódzki Inspektor miał na uwadze także **wielkość obrotów i przychodu** osiągniętych w ostatnim zakończonym roku rozliczeniowym. Dane te pozwalają określić wysokość sankcji w sposób optymalny, tj. z jednej strony skuteczny, z drugiej zaś możliwy do zniesienia przez stronę.

Zgodnie z art. 8 dyrektywy 98/6/WE, kara powinna być skuteczna, proporcjonalna i odstraszająca. Wojewódzki Inspektor uznał, iż kara w kwocie określonej w sentencji decyzji mieści się w ustawowo wyznaczonych granicach, jest adekwatna do stwierdzonych naruszeń, a także spełnia swój skutek prewencyjny.

W związku z powyższym Wojewódzki Inspektor orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 ustawy z dnia ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, ul. Jagiellońska 10, 85-020 Bydgoszcz.
2. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 178) karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa strona powinna wpłacić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy nr NBP O/O Bydgoszcz **25 1010 1078 0072 6922 3100 0000** w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja Podatkowa (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1325 ze zm.), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 Ordynacji Podatkowej.
3. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o cenach w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy Ordynacja Podatkowa.

Kujawsko-Pomorski
Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej
Tomasz Sypniewski

Otrzymują:

1. Grzegorz Kamiński
   Przedsiębiorstwo Wielobranżowe
   „GREKA”
   ul. Wiosny Ludów 8 lok. 34
   85-858 Bydgoszcz
   NIP: 5540166043
   REGON: 002498091
2. a/a