Bydgoszcz, dnia 16 listopada 2020 r.

KUJAWSKO-POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR INSPEKCJI HANDLOWEJ W BYDGOSZCZY

DW.8361.125.2020

Decyzja nr DW - 42/2020
o karze pieniężnej

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 178), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy wymierza przedsiębiorcy Gminna Spółdzielnia „Samopomoc Chłopska", ul. Spółdzielcza 1, 87-704 Bądkowo, **karę pieniężną w wysokości 300 zł (słownie: trzysta złotych)**, w związku z naruszeniem obowiązków wynikających z art. 4 ust. 1 przywołanej ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług, polegającym na nieuwidocznieniu w miejscu sprzedaży:

- ceny i ceny jednostkowej w przypadku 3 towarów,
- ceny w przypadku 1 towaru,
- ceny jednostkowej w przypadku 31 towarów.

Uzasadnienie

W toku kontroli przeprowadzonej w dniach 16 oraz 19-20 października 2020 r. przez inspektorów reprezentujących Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, zwanego dalej *Wojewódzkim Inspektorem*, w sklepie w miejscowości Jaranowo, należącym do przedsiębiorcy Gminna Spółdzielnia „Samopomoc Chłopska", ul. Spółdzielcza 1, 87-704 Bądkowo, zwanego dalej *przedsiębiorcą* lub *stroną*, stwierdzono naruszenie obowiązków wynikających z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 178), zwanej dalej *ustawą o cenach*, z uwagi na nieuwidocznienie:

I. ceny i ceny jednostkowej w przypadku 3 towarów:
   1. szampon do włosów Blue, czarna rzepa, 300ml,
   2. szampon do włosów Blue, aloes ogórek, 300ml,
   3. płyn do mycia naczyń, Soda effect, lemon extra, PUR, 750ml,

II. ceny w przypadku 1 towaru:
   1. farba do włosów Naturia color, jesienny liść, zestaw,

III. ceny jednostkowej w przypadku 31 towarów:
   1. megamocny lakier do włosów Taft power, 250ml,
   2. wzmocnione włosy, supermocny lakier do włosów, Taft keratin, 250ml,
   3. odświeżający dezodorant z atomizerem, Adidas victory edition, 75 ml,
   4. dezodorant w aerozolu, Axe black temptation, 150 ml,
   5. odświeżający dezodorant z atomizerem, Adidas Pure Lightness, 75 ml,
   6. odświeżający dezodorant z atomizerem, Adidas Fizzy Energy, 75 ml,
   7. odświeżający dezodorant z atomizerem, Adidas Floral Dream, 75 ml,
   8. mgiełka do ciała BI-ES, Blossom Meadow, 200 ml,
   9. mgiełka do ciała BI-ES, blossom avenue, 200 ml,
   10. dezodorant Rexona Motion Sense, Active Protection +, 150ml,
   11. łagodny Szampon pielęgnujący Nivea, Color Protect, 400 ml,
   12. szampon z odżywką, Timotei Intense, 2w1, 400ml,
   13. szampon Color Shine z mikroskładnikami, Shauma Schwarzkopf, 400 ml,
   14. szampon pielęgnujący Nivea, Balanced & Fresh Care, 400 ml,
   15. szampon pielęgnujący Nivea, Color Protect, 400 ml,
   16. krem do golenia, Lider Classic, 65g,
   17. pianka do golenia Gillette, 200 ml,

18. kultowy krem oliwkowy, Ziaja, Cera sucha i normalna, 50 ml,
19. najbardziej uniwersalny krem, Nivea, 50 ml,
20. mydło pielęgnujące, Nivea, 90 g,
21. mydło od pierwszych dni życia, Bambino, 90g,
22. zmywacz do paznokci z gliceryną i witaminą F, Delko blue, 50 ml,
23. bezacetonowy zmywacz do paznokci, Delko blue, 150 ml,
24. płyn do naczyń miętowy, Ludwik, 1150 g,
25. skoncentrowany płyn do naczyń, Morning Fresh Apple, 900 ml,
26. skoncentrowany płyn do naczyń, Morning Fresh Sweet Pea, 900 ml,
27. płyn do mycia naczyń, Fairy, Cytryna, 900 ml,
28. płyn do mycia naczyń, Fairy, Clean & Fresh Granat, 900 ml,
29. płyn zmiękczający do płukania tkanin, Lenor, 930 ml,
30. płyn zmiękczający do płukania tkanin, Coccolino Orange Rush, 1050 ml,
31. środek do ochrony i nabłyszczania paneli podłogowych, Sidolux, 500 ml.

Przebieg i ustalenia poczynione w toku kontroli zostały opisane w protokole kontroli przyjętym bez zastrzeżeń w dniu 20 października 2020 r. przez osoby upoważnione do reprezentowania przedsiębiorcy (nr akt kontroli DW.8361.125.2020).

Mając na uwadze stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości Wojewódzki Inspektor, pismem z 30 października 2020 r., doręczonym 2 listopada 2020 r., zawiadomił stronę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie nałożenia kary pieniężnej na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o cenach.

Jednocześnie poinformował, że przed wydaniem rozstrzygnięcia kończącego postępowanie w sprawie, na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), stronie biorącej udział w postępowaniu przysługuje prawo do zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Na realizację tego uprawnienia Wojewódzki Inspektor wyznaczył stronie 10 - dniowy termin, liczony od dnia doręczenia pisma o wszczęciu postepowania. Ponadto strona została wezwana do przekazania informacji o wielkości obrotów i przychodu za ostatni zamknięty rok rozliczeniowy.

Strona nie skorzystała z przysługujących jej uprawnień, ograniczając się do przekazania 3 listopada 2020 r. stosownych informacji drogą elektroniczną.

Wojewódzki Inspektor ustalił i stwierdził:

Bezspornym, w ocenie Wojewódzkiego Inspektora jest fakt ujawnienia w toku czynności kontrolnych nieprawidłowości związanych z informowaniem o cenach towarów. Zebrany w sprawie materiał dowodowy uzasadnia twierdzenie, iż zaniechanie strony wypełniło znamiona czynu, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o cenach. W związku z tym Wojewódzki Inspektor stwierdził, że strona popełniła delikt administracyjny polegający na niewykonaniu obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o cenach.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o cenach w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen. Art. 4 ust. 2 zawiera delegację do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r. poz. 2121), zwanego dalej *rozporządzeniem,* które ma na uwadze potrzebę zapewnienia dostępności informacji o cenie, a także uwzględnia przypadki, gdy uwidocznienie ceny jednostkowej towaru (usługi) nie byłoby przydatne ze względu na rodzaj lub przeznaczenie towaru (usługi).

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy o cenach, jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 tej ustawy, Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20000 zł.

Nakładając karę Wojewódzki Inspektor uwzględnił przesłanki jej wymiaru, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy o cenach, tj.: stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Oceniając **stopień naruszenia obowiązków** Wojewódzki Inspektor zważył, iż strona nie dopełniła obowiązków w zakresie uwidocznienia cen oraz cen jednostkowych w odniesieniu do 35 towarów, spośród 100 towarów objętych sprawdzeniem.

Do obowiązków strony należy, zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia, uwidacznianie ceny w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy. Zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia, cena może być uwidoczniona w szczególności na wywieszce, w cenniku, w katalogu, na obwolucie, w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.

Obowiązek podawania ceny i ceny jednostkowej przyczynia się znacząco do lepszego przekazywania informacji konsumentom, jako że najłatwiejszym i zarazem najlepszym sposobem jest umożliwienie konsumentom dokonania oceny i porównania cen produktów w sposób optymalny i tym samym dokonania świadomego wyboru na podstawie prostych porównań[1].

Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia cena jednostkowa powinna dotyczyć, co do zasady[2], ceny za:

- litr lub metr sześcienny - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,
- kilogram lub tonę - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy,
- metr - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości,
- metr kwadratowy - dla towarów sprzedawanych według powierzchni,
- sztukę - dla towarów sprzedawanych na sztuki.

Strona nie dopełniła obowiązku uwidocznienia ceny i ceny jednostkowej przy 3 towarach, ceny przy 1 towarze oraz ceny jednostkowej przy 31 produktach, przez co przedmiotowy czyn uznać należy za sprzeczne z prawem zaniechanie strony.

W następstwie zaniechania strony, konsumenci pozbawieni zostali jednej z podstawowych informacji, na podstawie której mogliby podjąć decyzję o zakupie.

Informacja o cenie i cenie jednostkowej pozwala porównać koszty związane z zakupem poszczególnych produktów. Każdorazowe naruszenie obowiązków w zakresie informowania o cenach oceniać należy w kontekście ryzyka dokonania przez konsumenta zakupu bez możliwości pełnego rozeznania.

Podkreślić należy, iż to strona ponosi pełną odpowiedzialność za popełniony czyn, do niej bowiem należy wyłączna kompetencja do ustalania i uwidaczniania cen oferowanych przez siebie towarów. W ocenie Wojewódzkiego Inspektora strona jako przedsiębiorca winna zachować szczególną dbałość przy formułowaniu informacji o oferowanych produktach, a jej podstawowym obowiązkiem jest znajomość i stosowanie obowiązujących przepisów prawa.

Oceniając przesłankę **dotychczasowej działalności**, Wojewódzki Inspektor uznał, że jej przebieg stanowi okoliczności obciążającą, gdyż jest to drugie stwierdzone przez Wojewódzkiego Inspektora naruszenie przez stronę wymagań w zakresie przestrzegania ustawy o cenach.

Wymierzając karę Wojewódzki Inspektor miał na uwadze także **wielkość obrotów i przychodu** strony w ostatnim zakończonym roku rozliczeniowym. Dane te pozwalają określić wysokość sankcji w sposób optymalny, tj. z jednej strony skuteczny, z drugiej zaś możliwy do zniesienia przez stronę.

Zgodnie z art. 8 dyrektywy 98/6/WE, kara powinna być skuteczna, proporcjonalna i odstraszająca. Wojewódzki Inspektor uznał, iż kara w kwocie określonej w sentencji decyzji mieści się w ustawowo wyznaczonych granicach, jest adekwatna do stwierdzonych naruszeń, a także spełnia swój skutek prewencyjny.

W związku z powyższym Wojewódzki Inspektor orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, ul. Jagiellońska 10, 85-020 Bydgoszcz.
2. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 178) karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa strona powinna wpłacić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej

[1] Motyw 6 preambuły dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. UE L z 1998 r. Nr 80 poz. 27), której transpozycji postanowień dokonuje ustawa o cenach.

[2] W myśl § 4 ust. 2 rozporządzenia w szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar innych niż określone w ust. 1.

w Bydgoszczy nr NBP O/O Bydgoszcz **25 1010 1078 0072 6922 3100 0000** w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1325 ze zm.), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 Ordynacji podatkowej.

3. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o cenach w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy Ordynacja podatkowa.

Kujawsko-Pomorski
Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej
Tomasz Sypniewski

Otrzymują:

1. Gminna Spółdzielnia
   „Samopomoc Chłopska”
   ul. Spółdzielcza 1
   87-704 Bądkowo
   NIP: 8910003063
   REGON: 00036591
2. aa.