Bydgoszcz, dnia 09 listopada 2020 r.

KUJAWSKO-POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR INSPEKCJI HANDLOWEJ W BYDGOSZCZY

DT.8361.113.2020

Decyzja nr DT – 51/2020
o karze pieniężnej

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 178), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy wymierza przedsiębiorcy Ilonie Chmielewskiej prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Sklep Rolniczo - Chemiczny, ul. Chełmińska 5, 86-253 Kijewo Królewskie, karę pieniężną w wysokości **150 zł (słownie: sto pięćdziesiąt złotych)**, w związku z naruszeniem obowiązków wynikających z art. 4 ust. 1 przywołanej na wstępie ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, polegającym na nieuwidocznieniu w miejscu sprzedaży:

- ceny i ceny jednostkowej w przypadku 33 towarów,
- ceny jednostkowej w przypadku 32 towarów.

Uzasadnienie

W toku kontroli przeprowadzonej w dniach 13 - 14 października 2020 r. przez inspektorów reprezentujących Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, zwanego dalej *Wojewódzkim Inspektorem*, w sklepie w Kijewie Królewskim przy ul. Chełmińskiej 5, należącym do przedsiębiorcy Ilony Chmielewskiej prowadzącej działalność gospodarczą pod ww. adresem i nazwą Sklep Rolniczo - Chemiczny, zwanej dalej *stroną*, stwierdzono naruszenie obowiązków wynikających z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 178), zwanej dalej *ustawą o cenach*, z uwagi na nieuwidocznienie w miejscu sprzedaży:

- ceny i ceny jednostkowej w przypadku 33 towarów:
  1. Mieszanka paszowa pełnoporcjowa w odchowie kur od 0-6 tyg. pasza DKM 1 W. P. i K. Farmer 25 kg,
  2. Mieszanka paszowa pełnoporcjowa dla kaczek i gęsi na II okres tuczu pasza KB-2 Granulat W. P. i K. Farmer 25 kg,
  3. Mieszanka paszowa uzupełniająca 2710151 Dynamiko Musli bez GMO dla cieląt Ekoplon 25 kg,
  4. Mieszanka paszowa pełnoporcjowa dla królików Królik Rosnący W. P. i K. Farmer 25 kg,
  5. Mieszanka paszowa pełnoporcjowa dla kurczaków brojlerów od 36 dnia do końca tuczu W. P. i K. Farmer 25 kg,
  6. Mieszanka paszowa pełnoporcjowa dla kur niosek 2116011 Kurka Złotopiórka (K) Ekoplon 25 kg,
  7. Mieszanka paszowa pełnoporcjowa PD 651X00 Nioska Cargill Poland 25 kg,
  8. Mieszanka paszowa pełnoporcjowa dla kur niosek DJ – Walcowana W. P. i K. Farmer 25 kg,
  9. Mieszanka paszowa pełnoporcjowa 2116031 Kurka Złotopiórka DeLux (K) Ekoplon 25 kg,
  10. Mieszanka paszowa pełnoporcjowa dla kur niosek DJ- Zagrodowa kruszona W. P. i K. Farmer 25 kg,
  11. Mieszanka paszowa pełnoporcjowa Brojler 2 PD 421S00 Cargill Poland 25 kg,
  12. Uniwersalna mieszanka paszowa uzupełniająca dla loch karmiących LK 10 % W. P. i K. Farmer 25 kg,
  13. Mieszanka paszowa pełnoporcjowa 21100 35 Brojler Grower Ekoplon 25 kg,
  14. Mieszanka paszowa uzupełniająca dla kur niosek Koncentrat Nioska 1- 30% W. P. i K. Farmer 25 kg,

15. Mieszanka paszowa pełnoporcjowa dla tuczników od 35 do końca tuczu PT Sprint sypki W. P. i K. Farmer 25 kg,
16. Mieszanka paszowa uzupełniająca 2720511 Dynamiko Koncentrat bez GMO Ekoplon 25 kg,
17. Uniwersalna mieszanka paszowa uzupełniająca na cały okres tuczu Extramaxx W. P. i K. Farmer 25 kg,
18. Mieszanka paszowa uzupełniająca dla prosiąt Protamino Piggi 100074 Sano 25 kg,
19. Wodorowęglan sodu materiał paszowy Ciech 25 kg,
20. Mieszanka paszowa uzupełniająca mineralna dla drobiu w chowie przydomowym DJ- 4% W. P. i K. Farmer 4 kg,
21. Mieszanka paszowa uzupełniająca mineralna dla trzody chlewnej od 15 kg do 40 kg m.c. PW 4 % , W. P. i K. Farmer 4 kg,
22. Mieszanka paszowa pełnoporcjowa dla loch karmiących i wysoko prośnych. Pasza LK W. P. i K. Farmer 25 kg,
23. Mieszanka paszowa uzupełniająca dla prosiąt ssących Mleczny cukierek dla prosiąt Bonni M Forte, Sano 25 kg ,
24. Mieszanka paszowa uzupełniająca mineralna 2530085 SuperMix Tm Extra 2,5%, Ekoplon 25 kg,
25. Kreda pastewna EGM S. A. 25 kg,
26. Mieszanka paszowa uzupełniająca dla młodego bydła opasowego Granulat „zgodne z VLOG" W. P. i K. Farmer 25 kg,
27. Mieszanka paszowa uzupełniająca dla bydła opasowego BO 30 % „zgodne z VLOG" W. P. i K. Farmer 25 kg,
28. Preparat mlekozastępczy uzupełniający bez GMO dla cieląt Sanolac Rot Sano 25 kg,
29. Preparat mlekozastępczy uzupełniający bez GMO dla cieląt Milsan Sano 25 kg,
30. Pełnoporcjowy preparat mlekozastępczy dla cieląt lniany Farm Milk Len W. P. i K. Farmer 20 kg,
31. Preparat mlekozastępczy dla cieląt Mleczny Łakoć Miko Normal Ekoplon 20 kg,
32. Mieszanka paszowa uzupełniająca bez GMO dla krów mlecznych Protamilk HP Sano 25 kg,
33. Mieszanka paszowa uzupełniająca mineralna dla cieląt i młodego bydła opasowego MBO 4 % W. P. i K. Farmer 4 kg,

- ceny jednostkowej w przypadku 32 towarów, tj.:
  1. Mieszanka dla gołębi Pigeon Feed Kampol 25 kg,
  2. Lonolac Len pełnoporcjowy preparat mlekozastępczy dla cieląt od początku chowu Cargill Poland 20 kg,
  3. Mieszanka paszowa uzupełniająca dla cieląt CJ Granulat „zgodne z VLOG" W. P. i K. Farmer 25 kg,
  4. Karma sucha dla psa bogata w wołowinę Teo 9 kg,
  5. Pełnoporcjowa karma sucha dla psów dorosłych Canis 5 kg,
  6. Karma sucha dla psa bogata w wołowinę Teo 2,1 kg,
  7. Sucha karma dla psów Beef Recipe Pupil 3 kg,
  8. Sucha karma dla kotów Beef Recipe Pupil 1,5 kg,
  9. Kwas mlekowy 50 % dodatek paszowy dla wszystkich gatunków zwierząt 5 kg,
  10. Nawóz do storczyków Florovit 0,25 kg,
  11. Nawóz do paproci Agrecol 290 g,
  12. Nawóz do roślin zielonych Florovit 0,55 kg,
  13. Nawóz do pelargonii i innych roślin kwitnących Florovit 0,55 kg,
  14. Nabłyszczacz z nawozem dolistnym Zielony Dom 300 ml,
  15. Ukorzenia sadzonki zdrewniałe Bros 50 g,
  16. Biochron przeciw kleszczom i komarom o przyjemnym aromacie wanilii i mięty EkoDarpol 250 g,
  17. Biochron zwalcza mszyce, przędziorki, wciornastki, miseczniki i inne EkoDarpol 250 g,
  18. Uszczelniacz dekarski bitumiczny Tytan 310 ml,
  19. Uszczelniacz kominowy Line Expert 300 ml,
  20. Silikon sanitarny ActivBud 300 ml,
  21. Silikon uniwersalny ActivBud 300 ml,

22. Silikon sanitarny Silton S Atlas 280 ml ,
23. Akryl biały ActivBud 300 ml,
24. Klej montażowy SBS ActivBud 300 ml,
25. Farba Deco & Protect Popielata harmonia Jedynka 5 l,
26. Farba Deco & Protect Szary spokój Jedynka 5 l,
27. Farba Deco & Protect Bursztyn na plaży Jedynka 5 l,
28. Farba Deco & Protect Otuleni szarością Jedynka 5 l,
29. Farba Deco & Protect Relaks w zieleni Jedynka 2,5 l,
30. Farba Deco & Protect Szare wytchnienie Jedynka 2,5 l,
31. Farba Deco & Protect Szary amulet Jedynka 2,5 l,
32. Farba Deco & Protect Błogo na piasku Jedynka 2,5 l.

Przebieg i ustalenia poczynione w toku kontroli zostały opisane w protokole kontroli przyjętym bez zastrzeżeń w dniu 14 października 2020 r. przez stronę (nr akt kontroli DT.8361.113.2020).

Mając na uwadze stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości, Wojewódzki Inspektor, pismem z dnia 27 października 2020 r., doręczonym 29 października 2020 r., zawiadomił stronę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o cenach. Jednocześnie poinformował, że przed wydaniem rozstrzygnięcia kończącego postępowanie w sprawie, na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), stronie biorącej udział w postępowaniu przysługuje prawo do zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Na realizację tego uprawnienia, Wojewódzki Inspektor wyznaczył stronie 10 – dniowy termin, liczony od dnia doręczenia pisma o wszczęciu postępowania administracyjnego. Wojewódzki Inspektor zażądał również przekazania informacji o wysokości obrotów i przychodu osiągniętych w ostatnim zakończonym roku rozliczeniowym.

Strona nie skorzystała z przysługujących jej uprawnień, ograniczając się do przekazania 29 października 2020 r., za pośrednictwem poczty elektronicznej, żądanych informacji.

Wojewódzki Inspektor ustalił i stwierdził:

Bezspornym, w ocenie Wojewódzkiego Inspektora, jest fakt ujawienia w toku czynności kontrolnych nieprawidłowości związanych z informowaniem o cenach towarów.

Zebrany w sprawie materiał dowodowy uzasadnia twierdzenie, iż zaniechanie strony wypełniło znamiona czynu, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o cenach. W związku z tym Wojewódzki Inspektor stwierdził, że strona popełniła delikt administracyjny polegający na niewykonaniu obowiązków, o których mowa w art. 4 ust.1 ustawy o cenach.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o cenach w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

Art. 4 ust. 2 zawiera delegację do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r. poz. 2121), zwanego dalej *rozporządzeniem*, które ma na uwadze potrzebę zapewnienia dostępności informacji o cenie, a także uwzględnia przypadki, gdy uwidocznienie ceny jednostkowej towaru (usługi) nie byłoby przydatne ze względu na rodzaj lub przeznaczenie towaru (usługi).

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy o cenach, jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 tej ustawy, Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.

Nakładając karę Wojewódzki Inspektor uwzględnił przesłanki jej wymiaru, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy o cenach tj.: stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Oceniając **stopień naruszenia obowiązków** Wojewódzki Inspektor zważył, iż strona nie dopełniła obowiązku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej ceny i ceny jednostkowej w przypadku 33 towarów oraz ceny jednostkowej w przypadku 32 towarów, spośród 329 objętych sprawdzeniem.

Do obowiązków strony należy, zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia, uwidocznienie ceny w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio

przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy. Zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia, cena może być uwidoczniona w szczególności na wywieszce, w cenniku, w katalogu, na obwolucie, w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.

Obowiązek podawania ceny i ceny jednostkowej przyczynia się znacząco do lepszego przekazywania informacji konsumentom, jako że najłatwiejszym i zarazem najlepszym sposobem jest umożliwienie konsumentom dokonania oceny i porównania cen produktów w sposób optymalny i tym samym dokonania świadomego wyboru na podstawie prostych porównań[1].

Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia cena jednostkowa uwidoczniona przy towarze na wywieszce lub w innej formie dostępnej dla kupującego powinna dotyczyć, co do zasady[2], ceny za:

- litr lub metr sześcienny – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,
- kilogram lub tonę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy,
- metr – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości,
- metr kwadratowy – dla towarów sprzedawanych według powierzchni,
- sztukę – dla towarów sprzedawanych na sztuki.

Strona nie dopełniła obowiązku uwidocznienia ceny i ceny jednostkowej przy 33 towarach oraz ceny jednostkowej przy 32 towarach, przez co przedmiotowy czyn uznać należy za sprzeczne z prawem zaniechanie strony.

W następstwie zaniechania strony, konsumenci pozbawieni zostali jednej z podstawowych informacji, na podstawie której mogliby podjąć decyzję o zakupie.

Informacja o cenie i cenie jednostkowej pozwala porównać koszty związane z zakupem poszczególnych produktów. Każdorazowe naruszenie obowiązków w zakresie informowania o cenach towarów oceniać należy w kontekście ryzyka dokonania przez konsumenta zakupu bez możliwości pełnego rozeznania.

Podkreślić należy, iż to strona ponosi pełną odpowiedzialność za popełniony czyn, do niej bowiem należy wyłączna kompetencja do ustalania i uwidaczniania cen oferowanych przez siebie towarów.

W ocenie Wojewódzkiego Inspektora strona jako przedsiębiorca winna zachować szczególną dbałość przy formułowaniu informacji o oferowanych produktach, a jej podstawowym obowiązkiem jest znajomość i stosowanie obowiązujących przepisów prawa.

Oceniając przesłankę **dotychczasowej działalności**, Wojewódzki Inspektor uznał, że jej dotychczasowy przebieg nie stanowi dla strony okoliczności zaostrzającej wymiar kary, gdyż jest to pierwsze stwierdzone naruszenie przez stronę wymagań w zakresie ustawy o cenach.

Wymierzając karę Wojewódzki Inspektor miał na uwadze także **wielkość obrotów i przychodu** osiągniętych przez stronę w ostatnim zakończonym roku rozliczeniowym. Dane te pozwalają określić wysokość sankcji w sposób optymalny, tj. z jednej strony skuteczny, z drugiej zaś możliwy do zniesienia przez stronę.

Zgodnie z art. 8 dyrektywy 98/6/WE, kara powinna być skuteczna, proporcjonalna i odstraszająca. Wojewódzki Inspektor uznał, iż kara w kwocie określonej w sentencji decyzji mieści się w ustawowo wyznaczonych granicach, jest adekwatna do stwierdzonych naruszeń, a także spełnia swój skutek prewencyjny.

W związku z powyższym Wojewódzki Inspektor orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 ustawy z dnia ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, ul. Jagiellońska 10, 85-020 Bydgoszcz.
2. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów

[1] Motyw 6 preambuły dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. UE L z 1998 r. Nr 80 poz. 27), której transpozycji postanowień dokonuje ustawa o cenach.

[2] W myśl § 4 ust. 2 rozporządzenia w szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar innych niż określone w ust. 1.

i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 178) karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa strona powinna wpłacić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy nr NBP O/O Bydgoszcz **25 1010 1078 0072 6922 3100 0000** w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja Podatkowa (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 ze zm.), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 Ordynacji Podatkowej.

3. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o cenach w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy Ordynacja Podatkowa.

Kujawsko-Pomorski
Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej
Tomasz Sypniewski

Otrzymują:

1. Ilona Chmielewska
   Sklep Rolno - Chemiczny
   ul. Chełmińska 5
   86-253 Kijewo Królewskie
   NIP: 9531936319
   REGON: 093029439
2. aa