Bydgoszcz, dnia 16 października 2020 r.

KUJAWSKO-POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR INSPEKCJI HANDLOWEJ W BYDGOSZCZY

DT.8361.101.2020

Decyzja nr DT - 45/2020
o karze pieniężnej

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 178), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy wymierza przedsiębiorcy Marii Baszyńskiej prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Sklep Spożywczy, Rozgarty, ul. Toruńska 20, 87-134 Zławieś Wielka, karę pieniężną w wysokości **250 zł (słownie: dwieście pięćdziesiąt złotych)**, w związku z naruszeniem obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 1 przywołanej na wstępie ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, polegającym na nieuwidocznieniu w miejscu sprzedaży:

a) ceny i ceny jednostkowej w przypadku 2 towarów,
b) ceny jednostkowej w przypadku 111 towarów.

Uzasadnienie

W toku kontroli przeprowadzonej w dniach 22 – 23 września 2020 r. przez inspektorów reprezentujących Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, zwanego dalej *Wojewódzkim Inspektorem*, w sklepie w Rozgartach przy ul. Toruńskiej 20, należącym do przedsiębiorcy Marii Baszyńskiej, prowadzącej działalność gospodarczą pod ww. adresem i nazwą Sklep Spożywczy, zwanej dalej *stroną*, stwierdzono naruszenie obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 178), zwanej dalej *ustawą o cenach*, z uwagi na nieuwidocznienie:

a) ceny i ceny jednostkowej w przypadku 2 towarów:
   1. Skrzydełka z kurcząt wędzone Drobimex 400 g,
   2. Parówki Berlinki Classic Morliny 250 g,
b) ceny jednostkowej w przypadku 111 towarów:
   1. Salceson biały włoski Zawistowski (luz),
   2. Kiełbaski białe koktajlowe JBB (luz),
   3. Smalec wieprzowy ze skwarkami i cebulą Jagr 200 g,
   4. Kiełbaski śniadaniowe JBB 230 g,
   5. Szynka z piersi indyka mini JBB 440 g,
   6. Flaki pałuckie w pomidorach wieprzowo-wołowe 800 g,
   7. Mielonka Tyrolska JBB 325 g,
   8. Ryba srebrzyk po grecku Dega 500 g,
   9. Ryba po azjatycku Seco 500 g,
   10. Pepsi napój gazowany 500 ml,
   11. Pepsi napój gazowany 2,25 l,
   12. Pepsi napój gazowany 0,85 l,
   13. Napój niegazowany o smaku pomarańczowym ala Cymes 2 l,
   14. Napój niegazowany o smaku zielonej limonki ala Cymes 2 l,
   15. Baton WW gorzka czekolada E. Wedel 47 g,
   16. Chałwa królewska z orzechami E. Wedel 50 g,
   17. Baton Pawełek DUO karmellove!& czekoladowe E. Wedel 45 g,
   18. Baton Snickers z nugatowym nadzieniem i orzeszkami ziemnymi w karmelu i czekoladzie 50 g,
   19. Baton LION Bar Nestle 42 g,
   20. Chrupki wieloowocowe ARYŻ 55 g,
   21. Rolada Cappuccino Kavis 300 g,
   22. Babka piaskowa A.E. Wolanin 450 g,

23. Żelki owocki Juicy slices ZPC Cymes 400 g,
24. Galaretki o smakach: lemoniada, arbuz, melon w cukrze Makarena lemoniadowa Pomorzanka 200 g,
25. Mieszkanka ciastek kruchych Gran Seleccion Kovis 500 g,
26. Landryny Brando Goplana 90 g,
27. Cukierki miętowe Minties Goplana 90 g,
28. Guma rozpuszczalna Mamba Party Storck 150 g,
29. Batonik z mlecznej czekolady Kinder Chocolate Ferrero 50 g,
30. Pierniki z nadzieniem truskawkowym w polewie kakaowej Iga 190 g,
31. Wafelki o smaku śmietankowym Wafers Iga 500 g,
32. Wafelki cytrynowe Wafers lemon Iga 500 g,
33. Wafelki kakaowe Wafers cocoa Iga 500 g,
34. Wafelki kawowe Wafers coffe Iga 500 g,
35. Gumy rozpuszczalne o smakach owocowych Mamba Fantastic Mix Storck 150 g,
36. Wisełka w czekoladzie ZPC Wisła 450 g,
37. Wafle Familijne o smaku truskawkowo-śmietankowym Jutrzenka 180 g,
38. Wafle Familijne o smaku kakaowo-śmietankowym Jutrzenka 180 g,
39. Pierniki lukrowane o smaku cytrynowym Flisaczki Kopernik 153 g,
40. Pierniki lukrowane Uszatki Kopernik 153 g,
41. Pianki Magic Pompon Wisła 80 g,
42. Wafel kakaowy Prince Polo XXL Kraft Foods Olza 50 g,
43. Wafelki Góralki oryginał mleczne IDC Polonia 50 g,
44. Baton zbożowy Flips carmel Sante 25 g,
45. Wafel Teatralny Classic Kopernik 40 g,
46. Wafel przekładany kremem kakaowym Mega Grześki kakaowe Goplana 34 g,
47. Wafel przekładany kremem mlecznym Princessa Zebra kakaowy Nestle 33 g,
48. Sękacz kakaowy Wisła 32 g,
49. Katarzynki w czekoladzie Toruńskie pierniki Kopernik 60 g,
50. Buraczki domowe o smaku łagodnym wiórki Unamel 730 g/500 g,
51. Buraczki domowe o smaku łagodnym wiórki Unamel 460 g/300 g,
52. Buraczki domowe o smaku łagodnym tarte Unamel 880 g,
53. Buraczki domowe o smaku łagodnym tarte Unamel 460 g,
54. Buraczki domowe o smaku łagodnym tarte Unamel 350 g,
55. Buraczki domowe o smaku łagodnym kulki Unamel 260 g/ 200 g,
56. Marchew konserwowa EDMAL 480 g/ 320 g,
57. Mieszanka trzyskładnikowa EDMAL 460 g/ 280 g,
58. Ogórki konserwowe staropolskie EDMAL 340 g/ 190 g,
59. Ogórki konserwowe staropolskie EDMAL 840 g/ 485 g,
60. Pieczarki marynowane EDMAL 290 g/ 150 g,
61. Papryka konserwowa EDMAL 820 g/ 480 g,
62. Ogórki kanapkowe EDMAL 680 g/ 400 g,
63. Ogórki kiszone pasteryzowane EDMAL 820 g/ 520 g,
64. Kapusta kiszona z marchwią EDMAL 820 g/ 600 g,
65. Sałatka grillowa pikantna Ptak Więcki 880 g/ 500 g,
66. Seler o smaku łagodnym krojony Unamel 350 g/ 160 g,
67. Przecier ogórkowy Markłos 280 g,
68. Szczaw siekany EDMAL 280 g,
69. Sałatka grecka o smaku łagodnym Ptak Więcki 880 g/ 500 g,
70. Sałatka warzywna EDMAL 820 g/ 520 g,
71. Sałatka obiadowa o smaku łagodnym Ptak Więcki 880 g/ 500 g,
72. Sałatka ukraińska o smaku łagodnym Ptak Więcki 880 g/ 500 g,
73. Sałatka z zielonych pomidorów Mosso 640 g/ 300 g,
74. Sałatka obiadowa łagodna Mosso 340 g/ 250 g,
75. Sałatka z czerwonej kapusty w zalewie octowej o smaku łagodnym Mosso 340 g/ 250 g,
76. Fasola biała konserwowa Dawtona 400 g/ 240 g,

77. Fasola czerwona konserwowa Dawtona 400 g/ 240 g,
78. Groszek zielony konserwowy Dawtona 400 g/ 240 g,
79. Pomidory krojone bez skórki w sosie pomidorowym Dawtona 400 g,
80. Ketchup łagodny pasteryzowany Włocławek 480 g,
81. Ketchup pikantny pasteryzowany Włocławek 480 g,
82. Koncentrat pomidorowy 30% pasteryzowany Włocławek 200 g,
83. Koncentrat pomidorowy 30% pasteryzowany Pudliszki 200 g,
84. Chrzan delikatesowy Mosso 170 g,
85. Ananasy w plastrach w lekkim syropie Sandra 565 g/ 310 g,
86. Ananasy plastry w lekkim syropie M&K 565 g/ 340 g,
87. Brzoskwinie połówki w lekkim syropie M&K 820 g/ 470 g,
88. Dżem brzoskwiniowy niskosłodzony Dawtona 280 g,
89. Dżem z czarnej porzeczki o obniżonej zawartości cukrów Dawtona 280,
90. Dżem truskawkowy o obniżonej zawartości cukrów Dawtona 280 g,
91. Marmolada wieloowocowa twarda Unamel 420 g,
92. Kompot śliwkowy EDMAL 940 g,
93. Kompot truskawkowy EDMAL 900 g,
94. Syrop o smaku owoców leśnych Słoneczne owoce Cymes 430 ml,
95. Syrop o smaku truskawkowym Słoneczne owoce Cymes 430 ml,
96. Syrop o smaku cytrynowym Słoneczne owoce Cymes 430 ml,
97. Syrop o smaku kiwi Herbapol 420 ml,
98. Syrop o smaku malinowym Łowicz 400 ml,
99. Musztarda sarepska Ocetix 180 g,
100. Musztarda stołowa Ocetix 180 g,
101. Musztarda rosyjska bardzo ostra Kamis 180 g,
102. Sos boloński z ziołami Dawtona 550 g,
103. Sos meksykański do mięs Dawtona 550 g,
104. Flaki po zamojsku Kuchnia Staropolska 700 g,
105. Bigos z kiełbasą Kuchnia Staropolska 700 g,
106. Fasolka po bretońsku z kiełbasą Kuchnia Staropolska 700 g,
107. Gołąbki w sosie pomidorowym Kuchnia Staropolska 700 g,
108. Klopsy w sosie pomidorowym Kuchnia Staropolska 700 g,
109. Pulpety w sosie pomidorowym Kuchnia Staropolska 700 g,
110. Olej mazowiecki Mosso 500 ml,
111. Olej mazowiecki Mosso 900 ml.

Przebieg i ustalenia poczynione w toku kontroli zostały opisane w protokole kontroli przyjętym bez zastrzeżeń przez stronę w dniu 23 września 2020 r. (nr akt kontroli DT.8361.101.2020).

Mając na uwadze stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości, Wojewódzki Inspektor, pismem z 2 października 2020 r., doręczonym 5 października 2020 r., zawiadomił stronę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o cenach. Jednocześnie poinformował, że przed wydaniem rozstrzygnięcia kończącego postępowanie w sprawie, na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), stronie biorącej udział w postępowaniu przysługuje prawo do zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Na realizację tego uprawnienia Wojewódzki Inspektor wyznaczył stronie 10 – dniowy termin, liczony od dnia doręczenia pisma zawiadamiającego o wszczęciu postępowania administracyjnego. Wojewódzki Inspektor zażądał również przekazania informacji o wysokości obrotów i przychodu osiągniętych w ostatnim zakończonym roku rozliczeniowym.

Strona nie skorzystała z przysługujących jej uprawnień, ograniczając się do przekazania w piśmie z 7 października 2020 r., doręczonym 8 października 2020 r., żądanych informacji.

Wojewódzki Inspektor ustalił i stwierdził:

Bezspornym, w ocenie Wojewódzkiego Inspektora, jest fakt ujawienia w toku czynności kontrolnych nieprawidłowości związanych z informowaniem o cenach towarów.

Zebrany w sprawie materiał dowodowy uzasadnia twierdzenie, iż zaniechanie strony wypełniło znamiona czynu, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o cenach. W związku z tym Wojewódzki Inspektor stwierdził, że strona popełniła delikt administracyjny polegający na niewykonaniu obowiązku, o którym mowa w art. 4 ust.1 ustawy o cenach.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o cenach w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

Art. 4 ust. 2 zawiera delegację do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r. poz. 2121), zwanego dalej *rozporządzeniem*, które ma na uwadze potrzebę zapewnienia dostępności informacji o cenie, a także uwzględnia przypadki, gdy uwidocznienie ceny jednostkowej towaru (usługi) nie byłoby przydatne ze względu na rodzaj lub przeznaczenie towaru (usługi).

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy o cenach, jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 tej ustawy, Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.

Nakładając karę Wojewódzki Inspektor uwzględnił przesłanki jej wymiaru, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy o cenach, tj.: stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Oceniając **stopień naruszenia obowiązków** Wojewódzki Inspektor zważył, iż strona nie dopełniła obowiązku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej ceny i ceny jednostkowej w przypadku 2 towarów oraz ceny jednostkowej w przypadku 111 towarów, spośród 146 towarów objętych sprawdzeniem.

Do obowiązków strony należy, zgodnie z § 3 ust.1 rozporządzenia, uwidocznienie ceny w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy. Zgodnie z § 3 ust. 2 rozporządzenia, cena może być uwidoczniona w szczególności na wywieszce, w cenniku, w katalog, na obwolucie, w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.

Obowiązek podawania ceny i ceny jednostkowej przyczynia się znacząco do lepszego przekazywania informacji konsumentom, jako że najłatwiejszym i zarazem najlepszym sposobem jest umożliwienie konsumentom dokonania oceny i porównania cen produktów w sposób optymalny i tym samym dokonania świadomego wyboru na podstawie prostych porównań[1].

Zgodnie z § 4 ust.1 rozporządzenia cena jednostkowa uwidoczniona przy towarze na wywieszce lub w innej formie dostępnej dla kupującego powinna dotyczyć, co do zasady[2], ceny za:

- litr lub metr sześcienny – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,
- kilogram lub tonę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy,
- metr – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości,
- metr kwadratowy – dla towarów sprzedawanych według powierzchni,
- sztukę – dla towarów sprzedawanych na sztuki.

Strona nie dopełniła obowiązku uwidocznienia ceny i ceny jednostkowej przy 2 towarach oraz ceny jednostkowej przy 111 towarach, przez co przedmiotowy czyn uznać należy za sprzeczne z prawem zaniechanie strony.

W następstwie zaniechania strony, konsumenci pozbawieni zostali jednej z podstawowych informacji, na podstawie której mogliby podjąć decyzję o zakupie.

Informacja o cenie i cenie jednostkowej pozwala porównać koszty związane z zakupem poszczególnych produktów. Każdorazowe naruszenie obowiązków w zakresie informowania o cenach towarów oceniać należy w kontekście ryzyka dokonania przez konsumenta zakupu bez możliwości pełnego rozeznania.

Podkreślić należy, iż to strona ponosi pełną odpowiedzialność za popełniony czyn, do niej bowiem należy wyłączna kompetencja do ustalania i uwidaczniania cen oferowanych przez siebie towarów.

---

[1] Motyw 6 preambuły dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. UE L z 1998 r. Nr 80 poz. 27), której transpozycji postanowień dokonuje ustawa o cenach.

[2] W myśl § 4 ust. 2 rozporządzenia w szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar innych niż określone w ust. 1.

W ocenie Wojewódzkiego Inspektora strona jako przedsiębiorca winna zachować szczególną dbałość przy formułowaniu informacji o oferowanych produktach, a jej podstawowym obowiązkiem jest znajomość i stosowanie obowiązujących przepisów prawa.

Oceniając przesłankę **dotychczasowej działalności**, Wojewódzki Inspektor uznał, że jej dotychczasowy przebieg nie stanowi dla strony okoliczności zaostrzającej wymiar kary, gdyż jest to pierwsze stwierdzone naruszenie przez stronę wymagań w zakresie ustawy o cenach.

Wymierzając karę Wojewódzki Inspektor miał na uwadze także **wielkość obrotów i przychodu** osiągniętych przez stronę w ostatnim zakończonym roku rozliczeniowym. Dane te pozwalają określić wysokość sankcji w sposób optymalny, tj. z jednej strony skuteczny, z drugiej zaś możliwy do zniesienia przez stronę.

Zgodnie z art. 8 dyrektywy 98/6/WE, kara powinna być skuteczna, proporcjonalna i odstraszająca. Wojewódzki Inspektor uznał, iż kara w kwocie określonej w sentencji decyzji mieści się w ustawowo wyznaczonych granicach, jest adekwatna do stwierdzonych naruszeń, a także spełnia swój skutek prewencyjny.

W związku z powyższym Wojewódzki Inspektor orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 ustawy z dnia ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy, ul. Jagiellońska 10, 85-020 Bydgoszcz.
2. Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 178) karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa strona powinna wpłacić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy nr NBP O/O Bydgoszcz **25 1010 1078 0072 6922 3100 0000** w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja Podatkowa (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 ze zm.), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 Ordynacji Podatkowej.
3. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o cenach w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy Ordynacja Podatkowa.

Kujawsko-Pomorski
Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej
Tomasz Sypniewski

Otrzymują:

1. Maria Baszyńska
   Sklep Spożywczy
   Rozgarty
   ul. Toruńska 20
   87-134 Zławieś Wielka
   adres do doręczeń:
   ul. Toruńska 22
   Rozgarty
   87-134 Zławieś Wielka
   NIP: 8790015602
   REGON: 870546691
2. aa.